

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»

УТВЕРЖДАЮ
Директор по образовательной
деятельности

_____ С.Т. Князев
«__» _____

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА МОДУЛЯ

Код модуля	Модуль
1164197	Теории публичной политики

Екатеринбург

Перечень сведений о рабочей программе модуля	Учетные данные
Образовательная программа 1. Публичная политика и управление	Код ОП 1. 41.03.06/33.01
Направление подготовки 1. Публичная политика и социальные науки	Код направления и уровня подготовки 1. 41.03.06

Программа модуля составлена авторами:

№ п/п	Фамилия Имя Отчество	Ученая степень, ученое звание	Должность	Подразделение
1	Банних Галина Алексеевна	кандидат социологически х наук, доцент	Доцент	теории и методологии государственного и муниципального управления

Согласовано:

Управление образовательных программ

Р.Х. Токарева

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МОДУЛЯ **Теории публичной политики**

1.1. Аннотация содержания модуля

В рамках дисциплины «Теории публичной политики» изучаются основные концепции публичной политики, принципы ее классификации, методы и технологии формирования и реализации публичной политики, анализируются критерии эффективности государственной политики.

1.2. Структура и объем модуля

Таблица 1

№ п/п	Перечень дисциплин модуля в последовательности их освоения	Объем дисциплин модуля и всего модуля в зачетных единицах
1	Теории публичной политики	3
ИТОГО по модулю:		3

1.3. Последовательность освоения модуля в образовательной программе

Пререквизиты модуля	Не предусмотрены
Постреквизиты и кореквизиты модуля	Не предусмотрены

1.4. Распределение компетенций по дисциплинам модуля, планируемые результаты обучения (индикаторы) по модулю

Таблица 2

Перечень дисциплин модуля	Код и наименование компетенции	Планируемые результаты обучения (индикаторы)
1	2	3
Теории публичной политики	УК-5 - Способен воспринимать межкультурное разнообразие общества в социально-историческом, этическом и философском контекстах	З-2 - Описывать различные подходы к оценке общественно-значимых событий на основе философских знаний У-3 - Выявлять возможные альтернативные варианты исторического развития на основе анализа причин и последствий реального выбора в российской и мировой истории П-1 - Иметь опыт аргументированного обсуждения и обоснования решения проблем мировоззренческого, общественного и личностного характера на

		основе оценки социокультурного многообразия различных сообществ
ОПК-2 - Способен применять методы сбора, анализа и интерпретации данных и составлять и оформлять документы и отчеты по результатам профессиональной деятельности		<p>З-1 - Кратко изложить основные характеристики методов сбора, анализа и интерпретации данных, значимых для своей профессиональной области задач</p> <p>З-2 - Изложить основные требования к составлению и оформлению документов и отчетов по результатам профессиональной деятельности</p> <p>У-1 - Определять оптимальные методы для сбора, анализа и интерпретации данных в профессиональной области</p> <p>У-2 - Оценивать оформленные отчеты и документы по результатам профессиональной деятельности на соответствие нормативным требованиям</p> <p>П-1 - Составлять и оформлять аналитические документы или отчеты, отражающие результаты, значимые для своей профессиональной области, в соответствии с нормативными требованиями</p> <p>П-2 - Проводить, применяя методы, сбор и анализ данных, характерных для своей профессиональной области, и представлять их интерпретацию в форме научного доклада (сообщения)</p> <p>Д-1 - Проявлять аналитические умения; способность к поиску новой информации</p>
ПК-5 - Способен проектировать и внедрять организационные и коммуникационные процессы в организации с использованием инструментов и методов из различных сфер социальных наук		<p>З-1 - Современная методология и технология управления проектами</p> <p>З-3 - Основные этапы реализации социальных проектов</p> <p>З-4 - Особенности социального проектирования в некоммерческих организациях</p> <p>У-2 - Разрабатывать проекты различного профиля и направленности</p>
ПК-19 - Способен осуществлять экспертизу управленческих решений		З-2 - Виды политических решений и методы их принятия

	в социально-политической сфере	З-3 - Технологию и механизмы исполнения политических и государственных решений П-1 - Технологией принятия и исполнения политических решений
--	--------------------------------	--

1.5. Форма обучения

Обучение по дисциплинам модуля может осуществляться в очной формах.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
Теории публичной политики

Рабочая программа дисциплины составлена авторами:

№ п/п	Фамилия Имя Отчество	Ученая степень, ученое звание	Должность	Подразделение
1	Старцев Ярослав Юрьевич	кандидат политических наук, доцент	Доцент	социологии и технологий государственного и муниципального управления

Рекомендовано учебно-методическим советом института Институт экономики и управления

Протокол № 31 от 26.05.2023 г.

1. СОДЕРЖАНИЕ И ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ДИСЦИПЛИНЫ

Авторы:

1.1. Технологии реализации, используемые при изучении дисциплины модуля

- Традиционная (репродуктивная) технология
- Разноуровневое (дифференцированное) обучение
 - Базовый уровень

**Базовый I уровень – сохраняет логику самой науки и позволяет получить упрощенное, но верное и полное представление о предмете дисциплины, требует знание системы понятий, умение решать проблемные ситуации. Освоение данного уровня результатов обучения должно обеспечить формирование запланированных компетенций и позволит обучающемуся на минимальном уровне самостоятельности и ответственности выполнять задания;*

Продвинутый II уровень – углубляет и обогащает базовый уровень как по содержанию, так и по глубине проработки материала дисциплины. Это происходит за счет включения дополнительной информации. Данный уровень требует умения решать проблемы в рамках курса и смежных курсов посредством самостоятельной постановки цели и выбора программы действий. Освоение данного уровня результатов обучения позволит обучающемуся повысить уровень самостоятельности и ответственности до творческого применения знаний и умений.

1.2. Содержание дисциплины

Таблица 1.1

Код раздела, темы	Раздел, тема дисциплины*	Содержание
1	Политическая власть: понятие, основные формы	Основные традиции в понимании власти. Гоббсовская традиция. Концепция власти М. Вебера. Концепции власти 50-60 гг. XX века. Дискуссия о “лицах власти” (М. Бахрах и М. Баратц, С. Лукс). Концептуальные схемы Д. Ронга, П. Морриса, Дж. Дебнема, Т. Вартенберга. Альтернативная традиция (Т. Парсонс, Х. Аренд, М. Фуко). Источники, ресурсы и формы власти. Понятие политической власти. Власть и политическая власть. Политическая власть и господство. Многомерные концепции политической власти. Политическая власть и государственная власть. Политическая власть и политический авторитет. Политическое влияние и политическая власть. Формирование политического сознания. Ресурсы политической власти. Политическая власть и политические институты. Нормативный дискурс о власти. Власть и авторитет. Основные традиции в понимании авторитета. Виды авторитета. Авторитет и принуждение. Авторитет и легитимность. Политический авторитет. Институционализация политического авторитета. Основания политического авторитета. Авторитет и господство. Виды политического господства.
2	Государственность	Государственность vs потестарность. Государство как политическое сообщество и политический институт. Концептуализация «полисной» государственности (ее форм) древнегреческими мыслителями. Концептуализация «имперских» систем. Признаки империи. Империя и держава. Особенности современного «имперского» дискурса. Национальное государство: условия возникновения, признаки.

		<p>Национальное государство и империя. Национальное государство и демократия. Эволюция самоназваний форм российской государственности. Конституционное, правовое, социальное государство.</p> <p>Развитие идеи демократического правления. Античная демократия. Представительная демократия. Республиканизм. Демократические трансформации. Идеи и принципы современной демократии. Идеальные критерии демократического процесса. Институты демократии. Полиархия. Нормативные и процедурные определения демократии. Стереотипы политического дискурса и демократии. Факторы (причины) демократизации. «Полудемократии»: определения и смыслы.</p>
3	<p>Публичная сфера и общественная публичная политика</p>	<p>Признаки и принципы организации публичной сферы. Общественность (public) и общественное мнение (public opinion). Публичная сфера как область коммуникации между обществом и государством и интеграции подсистем социальной системы. Расширение границ политики. Появление всеобщего избирательного права, развитие парламентаризма, создание массовых политических партий, развитие средств массовой коммуникации, появление новых методов в социальных исследованиях. Четыре главных компонента публичного сектора</p> <p>общества: экономический, социальный, гражданско-политический, социокультурный. Взаимосвязь понятий общественная политика, публичная политика, социальная политика, общественно-государственная политика, внутренняя политика. Публичная политика как ключевая фаза современного политического процесса. Публичная политика как общий план действий политико-административных органов власти и управления, а также институтов гражданского общества. Элементы публичной политики. Публичная политика как средство достижения определенных целей государством в конкретной области.</p>
4	<p>Общественная политика как политическая категория</p>	<p>Становление общественной политики как области политической науки. Три основных направления в сравнительной политологии (сравнительная политическая социология, сравнительный институциональный анализ политики, сравнительная публичная политика). Проблемы сравнительной публичной политики.</p> <p>Общественная политика как теория и социальная практика. Содержание публичной политики. Субъекты, действующие в публичной сфере в современных условиях. Взаимодействие субъектов, действующих в публичной сфере. Влияние участия негосударственных субъектов в публичной политике.</p> <p>Проблемно - ориентированная сущность общественной политики. Общественная политика как инструмент для</p>

		<p>разрешения проблемных ситуаций. Политические участники, задействованные на этапе политического процесса «формирование проблемы»: группы интереса, избиратели, законодатели, органы исполнительной власти и другие органы.</p> <p>Инициативная политика, программно регулируемая политика.</p> <p>Структурирование проблем как наиболее важная фаза общественной политики. Классификация проблем, возникающих в социуме: частные и государственные, имеющие политический характер. Факторы влияющие на форму проблемы. Функции общественной политики. Типы политического описания: интенциональные, функциональные, программные, описания развития, компаративные и институциональные.</p>
5	Гражданское общество	<p>Исторический генезис понятия Современное научное представление о гражданском обществе. Формы понимания гражданского общества. Гражданское общество vs государство. Гражданское общество как капитализм. Сфера гражданского общества. «Индивидуалистическое» и «коллективистское» понимания гражданского общества. Гражданское общество и «третий сектор»: соотношение понятий. Применение понятия гражданского общества к неевропейским социумам: европоцентризм vs коллективистские традиции Востока.</p>
6	Политические действия и политическое участие	<p>Понятие и сущность политической деятельности. Субъекты политической деятельности: социальные группы, организации, индивиды. Типы политических позиций личности: активность, индифферентность, пассивность. Способы политической деятельности: компромисс, консенсус, конформизм, политический экстремизм. Виды политической деятельности: революция, контрреволюция, реформы, митинги, демонстрации. Политическое участие: сущность, формы, типы, уровни. Политическая культура как регулятор политического участия. Эффективность политического участия.</p>
7	Общественные организации и движения	<p>Понятие общественного объединения. Формы (виды) общественных объединений. Сущность и специфика общественных организаций. Типология общественных организаций и движений. Политическая роль общественных организаций и движений и их функции. Политико-правовой статус общественных объединений. Правовое регулирование деятельности общественных объединений в РФ.</p> <p>Общественные объединения в сфере экономики и труда. Ассоциации предпринимателей крупного капитала и ассоциации малого предпринимательства. Роль и значение профессиональных союзов. Функции общественных организаций и движений</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Выявление и удовлетворение интересов и потребностей 2. Функция социальной интеграции и мобилизации

		<p>3. Функция социализации.</p> <p>4. Репрезентативная функция</p> <p>5. Функция моделирования новых общественно-политических структур.</p>
8	Группы интересов. Теория стейкхолдеров	<p>Понятие и сущность групп интересов. Теория стейкхолдеров. Основные методологические подходы к исследованию групп интересов. Социальные группы и группы интересов. Признаки групп интересов: интерес, организация, влияние. Группы интересов и группы давления. Отличие групп интересов от политических партий. Взаимодействие групп интересов и политических партий. Функции групп интересов. Типология групп интересов.</p> <p>Критерии классификации групп интересов. Типология групп интересов Г. Алмонда и Б. Пауэлла: патрон-клиентельные сети, аномические группы интересов, неассоциированные, институциональные, ассоциированные группы интересов.</p> <p>Традиционные и массовые группы интересов (М.Дюверже);</p> <p>одноцелевые и многоцелевые группы. Типология групп интересов по сферам деятельности (У. фон Алеман). Дифференциация групп интересов по их участию в процессе принятия решений (Р.Скиллинг). Международные группы интересов. Развитие групп интересов в современном мире.</p>
9	Политические элиты и лидеры как субъекты общественной политики	<p>Политические элиты и лидеры в политическом процессе. Классические и современные концепции элит. Структура, функции, типология политических элит. Циркуляция элит. Формирование политической элиты. Роль лидера в функционировании политической системы. Лидер как интегратор общества, как легитиматор политического строя. Роль лидера в принятии решений, в установлении связей между народом и властью. Теории политических элит. Основоположники политической элитологии Г. Моска, В. Парето, Р. Михельс. Классические концепции элит, а также концепции Р. Миллса, Ж.Шварценберга, П. Бирнбаумом</p> <p>Функции и типы политической элиты. Политическая элита и другие властвующие элиты общества. Политическое лидерство. Политическое лидерство как властотношение. Функции политического лидера. Теории политического лидерства. Типология политического лидерства.</p>
10	<p>Политическая культура и политическое сознание.</p> <p>Политическая социализация.</p>	<p>Понятие политической культуры и ее структура. Взаимодействие политики и культуры. Концепции и типология политической культуры Г. Алмонда, С. Вербы и др.</p> <p>Политическая социализация личности как детерминанта политического поведения. Этапы политической социализации.</p>

		<p>Роль СМИ и массовой коммуникации в формировании политической культуры. Структура политической культуры. Субъект и объект политической культуры. Функции политической культуры и ее типология. Накопление и передача политического опыта. Упорядочивание и регулирование политических отношений. Воспитательная, познавательная, нормативная, коммуникативная и сигнификативная. Два основных типа политической культуры: тоталитарный и плюралистический. Рыночная и этатистская политическая культура. Американские политологи Г. Алмонд и С. Верба. Три чистых вида политической культуры - патриархальная, подданническая, активистская и три смешанных типа - патриархально-подданническая, подданническо- активистская и патриархально-активистская. Терпимость, компромиссный характер. признание ведущей роли государства в решении общественных проблем, надежда на защиту и опеку со стороны государства; традиционное отношение к власти, персонифицированное ее восприятие, высокие требования к моральному облику руководителей (честность, бескорыстие, самоотверженность); ориентация на сильных, решительных политиков. Особенности политической культуры в РФ.</p> <p>Понятие «политическая социализация». Политическая культура как важный фактор социализации личности. Горизонтальная и вертикальная социализация. Уровни политической социализации (первичный, вторичный).</p>
11	Социальное, государственное и политическое управлени	<p>Цели публичного управления. Государственное управление в широком и узком смыслах. Социальные аспекты государственного управления. Природа и специфика государственного управления. Методы государственного управления. Роль государственного управления в структуре политического процесса. Соотношение государственного и политического управления. Элементы государственного управления (субъект управления; система государственной службы; ресурсы, необходимые для управленческого воздействия; нормативно-правовая база; способы, методы и средства реализации государственной власти). Понятие «государственный аппарат». Проблемы формирования и деятельности профессиональной бюрократии. Администрирование - процесс управляющей деятельности. Юридическое пространство в контексте публичного управления.</p> <p>Конституционные основы и правовая база государственной политики и управления. Инструменты публичного управления Социальный, политический и административный маркетинг в теории государственного управления. Публичные услуги. Современная (традиционная) модель публичного управления. Децентрализация публичной администрации. Дисфункциональное государство и несостоятельное государство.</p>

12	Уровни, виды и методы государственного управления	<p>Уровни государственного управления: институциональном, административном и технологическом. Основные направления государственной политики. Виды государственного управления: линейное, функциональное, отраслевое, стратегическое, тактическое, оперативное. Структура уровней государственного управления. Большинству стран присущи три уровня: национальный, региональный, местный. Компетенции и пределы самостоятельности. Методы государственного управления: административно-распорядительные, экономические и психологические.</p>
13	Принятие политических решений	<p>Виды управленческих решений (политические, административные, оперативно-тактические). Методы принятия решений: рационализм, инкрементализм, смешанное сканирование. Основные типы проблемных ситуаций: хорошо структурированные (или стандартные) ситуации, слабо структурированные, неструктурируемые ситуации. Фазы принятия решений: обнаружение и определение проблемы, сбор информации по возникшей проблеме (анализ ситуации); составление плана принятия решений, определение альтернативных вариантов решения проблемы, а также определение того, как будут развиваться события при сохранении существующих тенденций без активного вмешательства; выбор критериев оценки альтернатив; прогноз относительно последствий, к которым приведет реализация той или иной альтернативы; принятие решения; реализация (имплементация) решения; анализ реакции на решения; оценка эффективности и продуктивности принятого решения</p>
14	Понятие «социальная политика».	<p>Социальное государство. Понятие «социальная политика». Понятие и функции социальной политики в современной науке. Основные категории социальной политики: социальная безопасность, социальная защита населения, социальная работа, социальное государство, социальная сфера, социальная статистика и социальные стандарты. Субъекты и объекты общественной политики. Социальная политика как системная социальная технология. Различные концепции общественной политики. Общественная политика как доступ к общественному пространству. Типология общественной политики. Проблемы партийно-политического влияния в общественной политике. Методы анализа общественной политики. Современное социальное государство. О приоритет общественных интересов, социальная стабильность, высокий уровень жизни. Критерии классификации социальной политики и социальных государств. Основные параметры социального государства. Идеологические основания социальной политики государства.</p>

		Механизм реализации целей социального государства. Основные направления и приоритеты социальной политики в РФ. Принципы социальной политики РФ.
15	Концепт «новой» модели публичного управления	«Хорошее» публичное управление. Концепт новой модели публичного управления. Концепт электронного государства в рамках новой модели публичного управления. Упрощение законодательства как инструмент новой модели публичного управления. Публичное управление по результатам.

1.3. Направление, виды воспитательной деятельности и используемые технологии

Таблица 1.2

Направление воспитательной деятельности	Вид воспитательной деятельности	Технология воспитательной деятельности	Компетенция	Результаты обучения
Формирование социально-значимых ценностей	учебно-исследовательская, научно-исследовательская	Технология самостоятельной работы	ОПК-2 - Способен применять методы сбора, анализа и интерпретации данных и составлять и оформлять документы и отчеты по результатам профессиональной деятельности	Д-1 - Проявлять аналитические умения; способность к поиску новой информации

1.4. Программа дисциплины реализуется на государственном языке Российской Федерации .

2. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Теории публичной политики

Электронные ресурсы (издания)

1. Стратиенко, Д. В.; Публичная политика и современные российские СМИ : монография.; Лаборатория книги, Москва; 2012; <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=142234> (Электронное издание)
2. Желтов, В. В.; Публичная политика: понятие, акторы, публичное действие : учебное пособие.; Кемеровский государственный университет, Кемерово; 2013; <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=232665> (Электронное издание)
3. Кущенко, С. В.; Публичная политика и научно-технический прогресс : учебное пособие.; Новосибирский государственный технический университет, Новосибирск; 2019; <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=576387> (Электронное издание)

Печатные издания

1. , Беляева, Н. Ю.; Публичная политика в современной России. Субъекты и институты : сб. ст.;

[ТЭИС], Москва; 2006 (3 экз.)

Профессиональные базы данных, информационно-справочные системы

1. Международная база цитирований Web of Science – <https://apps.webofknowledge.com/>
2. Международная база цитирований Scopus – <https://www.scopus.com/>
3. Электронный научный архив УрФУ – <http://elar.urfu.ru/>
4. Справочно-библиографическая система – <http://search.ebscohost.com/>
5. Научная электронная библиотека – <http://elibrary.ru/>
6. Российская государственная библиотека (Москва) – РГБ <http://www.rsl.ru/>
7. Российская национальная библиотека (Санкт-Петербург) – <http://www.nlr.ru/>
8. Свердловская областная универсальная научная библиотека им. В.Г. Белинского – http://book.uraic.ru/el_library
9. База Консультант Плюс <http://www.consultant.ru/>
10. База Гарант <https://www.garant.ru/>

Материалы для лиц с ОВЗ

Весь контент ЭБС представлен в виде файлов специального формата для воспроизведения синтезатором речи, а также в тестовом виде, пригодном для прочтения с использованием экранной лупы и настройкой контрастности.

Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

1. Электронная научная библиотека "КиберЛенинка" – cyberleninka.ru
2. Справочно-информационные портал "Грамота" – gramota.ru

3. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Теории публичной политики

Сведения об оснащённости дисциплины специализированным и лабораторным оборудованием и программным обеспечением

Таблица 3.1

№ п/п	Виды занятий	Оснащённость специальных помещений и помещений для самостоятельной работы	Перечень лицензионного программного обеспечения
1	Лекции	Мебель аудиторная с количеством рабочих мест в соответствии с количеством студентов	CS6 Master Collection 6 Multiple Platforms Russian AOO License Level 1

		<p>Рабочее место преподавателя</p> <p>Доска аудиторная</p> <p>Персональные компьютеры по количеству обучающихся</p> <p>Подключение к сети Интернет</p>	<p>Adobe Acrobat Professional 2017</p> <p>Multiple Platforms</p>
2	Практические занятия	<p>Мебель аудиторная с количеством рабочих мест в соответствии с количеством студентов</p> <p>Рабочее место преподавателя</p> <p>Доска аудиторная</p> <p>Персональные компьютеры по количеству обучающихся</p> <p>Подключение к сети Интернет</p>	<p>CS6 Master Collection 6 Multiple Platforms Russian AOO License Level 1</p> <p>Adobe Acrobat Professional 2017 Multiple Platforms</p>
3	Консультации	<p>Рабочее место преподавателя</p> <p>Персональные компьютеры по количеству обучающихся</p> <p>Подключение к сети Интернет</p>	<p>CS6 Master Collection 6 Multiple Platforms Russian AOO License Level 1</p> <p>Adobe Acrobat Professional 2017 Multiple Platforms</p>
4	Текущий контроль и промежуточная аттестация	<p>Мебель аудиторная с количеством рабочих мест в соответствии с количеством студентов</p> <p>Персональные компьютеры по количеству обучающихся</p> <p>Подключение к сети Интернет</p>	<p>CS6 Master Collection 6 Multiple Platforms Russian AOO License Level 1</p> <p>Adobe Acrobat Professional 2017 Multiple Platforms</p>
5	Самостоятельная работа студентов	<p>Персональные компьютеры по количеству обучающихся</p> <p>Подключение к сети Интернет</p>	<p>CS6 Master Collection 6 Multiple Platforms Russian AOO License Level 1</p> <p>Adobe Acrobat Professional 2017 Multiple Platforms</p>